

raadsbesluit

Wijziging samenwerking grootstedelijk project Zuidas.

De Gemeenteraad van Amsterdam,

Gezien de voordracht van Burgemeester en Wethouders van 9 oktober 2003 (Gemeentebld afd. 1, nr. 490),

Besluit:

- I de samenwerking betreffende het grootstedelijk project Zuidas te wijzigen overeenkomstig de voordracht van het College van Burgemeester en Wethouders;
- II te bepalen, dat dit besluit in werking treedt daags na bekendmaking in afdeling 3A van het Gemeentebld.

*Aldus besloten door de Gemeenteraad voornoemd
in zijn vergadering op 29 oktober 2003.*

De Burgemeester

De Raadsgriffier

Verschenen 5 november 2003.

raadsvoordracht

Wijziging samenwerking grootstedelijk project Zuidas.

Amsterdam, 9 oktober 2003.

Aan de Gemeenteraad

Op grond van het hiernavolgende stellen wij u voor, het volgende besluit te nemen:

De Gemeenteraad van Amsterdam,

Gezien de voordracht van Burgemeester en Wethouders van 9 oktober 2003,

Besluit:

- I de samenwerking betreffende het grootstedelijk project Zuidas te wijzigen overeenkomstig de voordracht van het College van Burgemeester en Wethouders;
- II te bepalen, dat dit besluit in werking treedt daags na bekendmaking in afdeling 3A van het Gemeentebld.

Burgemeester en Wethouders van Amsterdam,

E. Gerritsen

M.J. Cohen

secretaris

burgemeester

Toelichting (bestuurlijke context).

In nauw overleg tussen het bestuur van de centrale stad en de drie in 1997 betrokken stadsdelen is het samenwerkingsmodel voor de ontwikkeling van het project Zuidas vormgegeven. Daarbij is, om een aantal voornamelijk praktische redenen, gekozen voor de vorm van een grootstedelijk project als bedoeld in artikel 35 van de Verordening op de stadsdelen, waarbij de coalitiegedachte en de lokale inbreng nadrukkelijk zijn gewaarborgd. Dat is gebeurd bij uw besluit van 1 oktober 1997, nr. 502.¹ Bij dit besluit heeft u een aantal voor de ontwikkeling van de Zuidas essentiële bevoegdheden aan zich getrokken. Tevens is een vrij uitvoerige regeling getroffen waarin de samenwerking is beschreven en vastgelegd.

Door de fusie van stadsdelen ligt de Zuidas sinds 14 april 1998 volledig binnen de grenzen van het stadsdeel Zuideramstel. Daarmee is de samenwerking teruggebracht tot twee betrokken partijen, te weten: het centrale stadsbestuur en het stadsdeelbestuur van Zuideramstel.

Bij uw besluit van 9 mei 2001, nr. 280, is de geografische begrenzing van het project aangepast, zodat een aantal gebieden, onder meer VU/VUMC en de RAI, sindsdien deel van de Zuidas uitmaakt en dus eveneens onder de reikwijdte en de werkwijze van het grootstedelijke project Zuidas valt.

Samenwerking in de praktijk.

De gekozen wijze van samenwerking tussen de besturen van de centrale stad en het stadsdeel is gebleken een succesformule te zijn. De belangen van zowel het stadsdeel als van de centrale stad worden op een verantwoorde wijze en in goede harmonie gediend, zonder dat er sprake is van aanzienlijke bureaucratie en eindeloze besluitvormingsprocedures. In het samenwerkingsmodel is het zogenaamde Projectbesluit een bevoegdheid is van de stadsdeelraad Zuideramstel en het Uitvoeringsbesluit een bevoegdheid van uw

¹ Gecorrigeerd met nota van wijziging nr. 526 van 1997.

Vergadering. Dit blijkt een uitstekende manier om wederzijdse inbreng te waarborgen en om committent met het project te genereren. De inbreng van Zuideramstel bij de ruimtelijke ontwikkelingen binnen het Zuidasgebied projectvoorstellen, is vanaf het begin gewaarborgd, hetgeen van groot belang wordt geacht voor een goed draagvlak in de bevolking en bij andere betrokken partijen of belanghebbenden. De huidige stand van de ontwikkeling van de Zuidas is daarvan het beste bewijs.

Gestroomlijnd en flexibel.

Toch is het wenselijk en nuttig een aantal aanpassingen in de wijze van samenwerking voor te stellen, die de snelheid van het besluitvormingsproces bevorderen en nodeloze starheid van het samenwerkingstraject kunnen terugdringen.

Immers, naarmate de deelprojecten, zoals Zuidplein-WTC of Mahler-4, in de uitvoeringsfase komen, wordt de rol van het stadsdeel groter. Het beheer van de openbare ruimte tijdens en na de bouw, het overleg met de bewoners en de invulling van de ruimten voor niet-commerciële voorzieningen vragen meer en deels andere betrokkenheid van het stadsdeel dan in de voorbereidende fasen van het planvormingsproces.

De onderlinge verantwoordelijkheden dienen duidelijker te worden gemaakt en de bestuurlijke samenwerking kan worden gestroomlijnd en flexibeler worden.

Voorgestelde aanpassingen.

De bestuurlijke eindverantwoordelijkheid is helder en daarin komt geen verandering, hetgeen van belang is uit het oogpunt van rechtszekerheid en rechtsbescherming van belanghebbenden. Deze ligt uiteindelijk bij de centrale stad, en dus bij ons College of uw Vergadering. Uw Vergadering heeft de dagelijkse bestuurlijke leiding van het grootstedelijke project Zuidas opgedragen aan het Bestuurlijk Overleg Zuidas (BOZ), bestaande uit een gelijk aantal centrale wethouders en decentrale portefeuillehouders.

- *Projectwethouder stadsdeel* kan vervallen.
In de regeling bestuurlijke samenwerking Zuidas is het instituut van de *projectwethouder stadsdeel* geïntroduceerd. In het BOZ is geconcludeerd dat dit fenomeen in het huidige samenwerkingsverband overbodig is. Dit instituut kan derhalve vervallen.
Mocht er op enig moment binnen het BOZ behoefte ontstaan een van de leden van het BOZ met een speciale taak te belasten, dan is dat uiteraard altijd mogelijk. Dit kan echter zonder bezwaar binnen de regels van mandaat van de Algemene wet bestuursrecht worden overgelaten aan het BOZ, of aan ons College zelf.
- *Advisering omtrent projectbesluit.*
In de regeling is vastgelegd, dat het nemen van een *projectbesluit* een bevoegdheid is van de stadsdeelraad, gehoord het advies van de centrale raadscommissie. De feitelijke uitvoeringspraktijk wijkt hiervan af doordat ons College adviseert (in plaats van de raadscommissie) en het conceptprojectbesluit ter kennisneming toezendt aan de betrokken centrale raadscommissie. Voorgesteld wordt de bij het projectbesluit gegroeide feitelijke handelwijze te formaliseren.
- *Advisering omtrent uitvoeringsbesluit.*
Het nemen van het uitvoeringsbesluit is een bevoegdheid van uw Vergadering, gehoord het advies van de stadsdeelraad. Met het oog op tijdsbesparing kan per uitvoeringsbesluit door de stadsdeelraad worden besloten de advisering op het uitvoeringsbesluit op te dragen aan het dagelijks bestuur, gehoord de raadscommissie van het stadsdeel.
- *Afwijkingsbevoegdheid.*
In de praktijk blijkt dat deelprojecten binnen de Zuidas niet alle van even groot belang zijn. Sommige zijn dermate fundamenteel² dat uw Vergadering zonder meer zelf moet beslissen. Het verdient daarom aanbeveling aan het BOZ de bevoegdheid te verlenen om af te wijken van de standaardprocedures rond het project- en het uitvoeringsbesluit, indien en voorzover binnen de bestaande wettelijke procedures uitgebreide rechtswaarborgen bestaan en het tempo van een slagvaardige besluitvorming daarmee wordt gediend. Bestaat binnen het BOZ geen eensgezindheid, dan beslist het centrale gemeentebestuur.
- *Bevoegdheden.*
In de regeling en in uw besluit is vastgelegd welke bevoegdheden uw Vergadering heeft teruggenomen. Dat betreft de bevoegdheden op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Woningwet en de Wet milieubeheer, en de bevoegdheid tot het aangaan van financiële verplichtingen en grondtransacties en

² Denk aan onderhandelingen omtrent het dokmodel en het budgetrecht van de gemeenteraad.

daarmee samenhangende bevoegdheden (bijvoorbeeld op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten), alsmede overige bevoegdheden, voorzover noodzakelijk om te komen tot realisering van het grootstedelijk project Zuidas³. In de toelichting bij dit besluit is opgenomen dat voor vergunningen, niet betrekking hebbende op de realisering van het project, maar waarvan effect op de realisering van het project Zuidas kan worden verwacht, het stadsdeel, indien het voornemens is een dergelijke vergunning te verlenen, daarvan tijdig ons College in kennis stellen, dat dan desgewenst nadere richtlijnen kan geven. De bevoegdheden met betrekking tot taken ten aanzien van het beheer zijn nadrukkelijk bij het stadsdeel gelaten. Vervolgens heeft ons College de gegroeide praktijk op 7 december 1999 uitgewerkt in een besluit waarbij mandaat wordt gegeven aan het dagelijks bestuur van het stadsdeel voor het nemen van besluiten volgens de Woningwet, de Wet Ruimtelijke Ordening of de Wet Milieubeheer, voorzover het bouwaanvragen betreft binnen het grootstedelijk projectgebied die geen specifieke samenhang hebben met de realisering van het project Zuidas. De directeur Zuidas heeft tot taak deze aanvraag te toetsen op dat aspect.

De regeling blijkt in de praktijk veel vragen bij de uitvoerenden op te roepen, ook als het gaat om bevoegdheden die niet door uw Vergadering zijn teruggenomen. Deels wordt dit veroorzaakt door de omschrijving: 'alsmede overige bevoegdheden, voor zover noodzakelijk om te komen tot realisering van het grootstedelijk project Zuidas'. Dit leidt tot onduidelijkheid bij de uitvoerenden, omdat deze formulering teveel ruimte voor interpretatie biedt.

Daarom is het gewenst aan de regeling een lijst toe te voegen, waarop voor de meest voorkomende vergunningen is aangegeven dat deze een bevoegdheid van het stadsdeelbestuur zijn. Deze lijst is als bijlage bijgevoegd. Een dergelijke lijst kan nimmer uitputtend zijn, omdat er telkens situaties zullen zijn waarbij, met name bij bouwvergunningen, dient te worden afgewogen, of wel dan geen invloed op de realisering van het project Zuidas kan worden verwacht. Ons College stelt uw Vergadering voor hem te machtigen deze lijst aan te passen, in overeenstemming met besluiten van het BOZ.

Financiering van beheer.

Gezien de stand van de uitvoeringsfase van diverse deelprojecten krijgt de beheerstaak van de openbare ruimte binnen het gebied van de Zuidas meer profiel. Dit beheer is een primaire verantwoordelijkheid van het stadsdeel Zuideramstel, dat daarvoor dient te kunnen beschikken over voldoende middelen en een adequate financiering. Daarom wordt u voorgesteld te bepalen dat de inkomsten uit precarioheffing, althans de opbrengsten uit tijdelijke verhuur van openbare ruimte voortvloeiende uit het beslag door bouwactiviteiten van de openbare ruimte, toevallen aan het stadsdeel.

De Commissie voor Stedelijke Ontwikkeling en Waterbeheer heeft op 8 oktober 2003 met deze voordracht ingestemd.

Verschenen 22 oktober 2003.

³ Het grootstedelijk project Zuidas valt onder de jurisdictie van het centrale gemeentebestuur, waarbij behalve de bevoegdheid tot het verlenen van een kapvergunning tevens expliciet wordt vastgesteld dat de Kapverordening van de centrale stad tevens geldt in het projectgebied Zuidas, waaraan de aanvraag wordt getoetst.

Bijlage, behorende bij de voordracht nr. 490 van 2003.

	Bevoegdheid van	Soort vergunningen
1.6	Stadsdeel Zuideramstel	Woningonttrekking
1.7	Stadsdeel Zuideramstel	Splitsing
1.8	Stadsdeel Zuideramstel	Straatnaambeschikking
1.9	Stadsdeel Zuideramstel	Huisnummerbeschikking
1.10	Stadsdeel Zuideramstel	Gevelreclame
1.11	Stadsdeel Zuideramstel	Wijziging monument
1.12	Stadsdeel Zuideramstel	Kleine woningaanpassingen WVG
1.13	Stadsdeel Zuideramstel	Belanghebbendenparkeren
1.14	Stadsdeel Zuideramstel	Geschiktheidverklaring prostitutiebedrijf
2		<i>Bouwen en wonen / subsidies</i>
2.1	Stadsdeel Zuideramstel	Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS)
2.2	Stadsdeel Zuideramstel	Herinrichtingskosten (HIK)
2.3	Stadsdeel Zuideramstel	Wisselwoningen
2.4	Stadsdeel Zuideramstel	Stimuleringsregeling
2.5	Stadsdeel Zuideramstel	Architectonisch belangrijke gevelwanden
2.6	Stadsdeel Zuideramstel	Gevelreiniging
2.7	Stadsdeel Zuideramstel	Vervanging gevelreclame
2.8	Stadsdeel Zuideramstel	Bijdrage Ondernemers Stadsvernieuwing
3		<i>Openbare ruimte</i>
3.1	Groenbeheer en noodkap stadsdeel Zuideramstel	Boomkap
3.2	Stadsdeel Zuideramstel	Invalidenparkeerplaats
3.3	Stadsdeel Zuideramstel	Uitstalling
3.4	Stadsdeel Zuideramstel	Reclame op/aan weg
3.5	Stadsdeel Zuideramstel	Aankondigingborden
3.6	Stadsdeel Zuideramstel	Spandoek
3.7	Stadsdeel Zuideramstel	Puinbak
3.8	Stadsdeel Zuideramstel	Garage
3.9	Stadsdeel Zuideramstel	Ligplaats woonschip
3.10	Stadsdeel Zuideramstel (met richtlijnen de Centrale Stad)	Standplaats
3.11	Stadsdeel Zuideramstel	Parkeerbeheer
4		<i>Drank & horeca</i>
4.1	Stadsdeel Zuideramstel	Exploitatievergunning horecabedrijf
4.2	Stadsdeel Zuideramstel	Drankvergunning
4.3	Stadsdeel Zuideramstel	Speelautomatenvergunning
4.4	Stadsdeel Zuideramstel	Ontheffing sluitingstijden
4.5	Stadsdeel Zuideramstel	Ontheffing levende muziek
4.6	Stadsdeel Zuideramstel	Exploitatievergunning prostitutiebedrijf
4.7	Stadsdeel Zuideramstel	Verklaring geen bezwaar kabelballonnen
4.8	Stadsdeel Zuideramstel	Loterijen
4.9	Stadsdeel Zuideramstel	Collectes
4.10	Stadsdeel Zuideramstel	Kledinginzameling
4.11	Stadsdeel Zuideramstel	Draaiorgel, geluidswagen
5		<i>Evenementen / economische zaken</i>
5.1	Stadsdeel Zuideramstel	Evenementenvergunning
5.2	Stadsdeel Zuideramstel	Uitdelen flyers en samples
5.3	Stadsdeel Zuideramstel	Winkeltijden
5.4	Stadsdeel Zuideramstel	Braderie
5.5	Stadsdeel Zuideramstel	Kerstboomverkoop
5.6	Stadsdeel Zuideramstel	Oliebollenverkoop
-		<i>Welzijn / onderwijs</i>
	Stadsdeel Zuideramstel	Leerlingenvervoer
	Stadsdeel Zuideramstel	Openstelling kinderdagverblijf
	Stadsdeel Zuideramstel	Minima zonder Marge